

# ДОКЛАД

## «Структура портового контроля на примере Новороссийского портового комплекса»

В.В. Ерыгин,  
Капитан морского порта Новороссийск

Уважаемые коллеги!

Федеральное государственное учреждение «Администрация морского порта Новороссийск» (до реорганизации - государственное учреждение «Морская администрация порта Новороссийск») организовано 23.03.1994 г. Приказом № 26 Департамента морского транспорта Министерства транспорта РФ на основании Постановления Совета Министров – Правительства РФ № 1299 от 17.12.1993 г., реорганизованное в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.12.2006 г. №773 « О совершенствовании системы Государственного управления морскими рыбными портами».

Структурная организация реформированного учреждения в условиях завершённой к концу 2008 года реформы федеральных органов исполнительной власти государственного управления в Российской Федерации с одной стороны и вступившего в законную силу Федерального Закона «О морских портах Российской Федерации» была разработана для решения целого ряда принципиально новых задач, связанных с концепцией перехода от «порта-организации» к концепции «порта-территории» на пути создания единых морских портов, в состав которых входят специализированные терминалы, транспортные, перегрузочные, перерабатывающие и ремонтные комплексы и т.д.

В данном докладе мы исходим из понимания того, что структура каждой администрации морского порта должна отражать принцип соответствия штатного состава учреждения объёму и содержанию возложенных задач, прямо пропорциональных развитости и специализации порта, его инфраструктуры и в этой области отношений конструкция построения Администрации морского порта Новороссийск является, как нам кажется, достаточной иллюстративной

Функции портового контроля определены следующими основными руководящими документами:

1. КТМ РФ Глава V «Государственный портовый контроль»;
2. ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" (Статья 10. Администрация морского порта и капитан морского порта. Статья 11. Функции администрации морского порта);

3. Положение о капитане морского порта;
4. Общие правила плавания и стоянки судов в морских портах РФ и на подходах к ним;
5. Постановление Правительства РФ № 773 от 16.12.2006 г. «О Совершенствовании системы государственного управления морскими рыбными портами»;
6. Приложение 6 к Приказу Минморфлота СССР от 27 мая 1991 г. N 40 «Инструкция о выпуске судов в море капитанами морских портовых портов».

Структурная схема портового контроля ФГУ «АМП Новороссийск» состоит:

**Центральная инспекция государственного портового контроля (ЦИГПК)** основными задачами которой являются:

- Регулирование захода судов в морской порт и выхода их из морского порта;
- Оформление прихода судов в морской порт и выхода их из морского порта;
- Контроль за соблюдением в морском порту международных договоров РФ, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства РФ о торговом мореплавании, распоряжений капитана морского порта, принятие мер к предупреждению и пресечению их нарушений;
- Осмотры и контрольные осмотры судов, находящихся в морском порту, включая проверку судовых документов, дипломов и подтверждений к дипломам, квалификационных и специальных свидетельств членов экипажей судов, льготных разрешений лиц командного состава судов, а также их соответствия фактическому состоянию судов и их экипажей;
- Контроль за соответствием загрузки судна правилам погрузки и перевозки грузов;
- Проверка готовности судов к выходу в море и выдачу разрешений на выход из морского порта, включая проверку действительности судовых и иных обязательных документов и их соответствия фактическому состоянию судов и их экипажей;
- Безопасная стоянка судов в морском порту.

**ЦИГПК состоит из:**

- ИГПК непосредственно;
- Отдел контроля за опасными грузами и пожарной безопасностью на судах;
- Отдел планирования движения судов в порту;

- Отдел контроля Российских судов (FSC).

## **ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗА ОПАСНЫМИ ГРУЗАМИ И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА СУДАХ**

Создан на основании следующих распорядительных документов:

- Приказа Министерства транспорта РФ №24 от 29.04.1999 года;
- «Положения о Министерстве транспорта РФ»;
- «Положения о капитане морского порта»;
- ФЗ №261 «о морских портах»

Основными функциями отдела являются:

- Контроль соблюдения Международных Конвенций, Кодексов и резолюций, принятых ИМО, в части касающейся обеспечения безопасности морской транспортировки опасных грузов.
- Контроль соблюдения требований пожарной безопасности на судах под флагом РФ.
- Контроль соблюдения требований пожарной безопасности при проведении огневых работ на судах (ВСЕ ОГНЕВЫЕ РАБОТЫ ПРОВОДЯТСЯ ТОЛЬКО С ПИСЬМЕННОГО РАЗРЕШЕНИЯ КАПИТАНА МОРСКОГО ПОРТА).
- Контроль соблюдения требований безопасности при проведении бункеровочных операций (ВСЕ БУНКЕРОВОЧНЫЕ ОПЕРАЦИИ ПРОВОДЯТСЯ ТОЛЬКО С РАЗРЕШЕНИЯ КАПИТАНА МОРСКОГО ПОРТА, НАЧАЛЬНИКА СМЕНЫ ЦИГПК).

## **ОТДЕЛ ПЛАНИРОВАНИЯ ДВИЖЕНИЯ СУДОВ В ПОРТУ**

ОПДСП является структурным подразделением службы капитана морского порта. Отдел осуществляет круглосуточное функциональное взаимодействие. Отдел создан в ноябре 1998 г. в соответствии с Кодексом торгового мореплавания РФ (ст. 79 «контроль за соблюдением требований, касающихся порядка захода судов в порт и выхода их из порта»).

Основные задачи отдела:

- Прием и обработка информации о заходе судна в порт;
- Формирование плана швартовых работ в порту;
- Подготовка ежесуточных сводок по опасным грузам в порту, бункеровочным операциям, расстановке судов в порту.
- Подготовка отчетов по грузообороту и судозаходам порта.

## **ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ РОССИЙСКИХ СУДОВ (FSC)**

Создан на основании следующих распорядительных документов:

- Распоряжением Минтранса № ЛА-39-Р от 28.04.2000 г. «О внедрении процедуры проверок российских судов в российских портах с использованием компьютеризированного учета»;
- Приказом Минтранса № 56 от 06.06.2000 г. «О проведении эксперимента по проверке российских судов в российских морских торговых портах с использованием компьютеризированного учета»;
- Рекомендациями Минтранса РФ по организации государственного портового контроля в морских торговых и речных (устьевых) портах за судами, плавающими под Государственным Флагом Российской Федерации, с использованием компьютеризированного учета результатов контроля № МФ- 02-22/5482, от 18.11.2002 г.;
- Резолюцией ИМО А.847(20) от 27.11.1997 г.: «Руководство по оказанию помощи государствам флага судна в выполнении положений инструментов ИМО».

Основными функциями отдела являются:

1. Проверка судов под флагом РФ на предмет соответствия национальному законодательству по безопасности мореплавания и соответствия требованиям международных конвенций и меморандумов о взаимопонимании.
2. Предотвращение задержаний судов под флагом РФ в иностранных портах.
3. Проверка судов портового и каботажного плавания.

### **ИГПК НЕФТЕГАВАНИ «ШЕСХАРИС»**

В 1964 году образован морской нефтяной терминал «Шесхарис», с оградительным молотом и 4-мя причалами для танкеров дедвейтом 60 000 тонн.

В настоящее время нефтяной терминал «Шесхарис» является одним из самых крупных терминалов в России с объемом перевалки нефти и нефтепродуктов до 50 миллионов тонн в год.

С вводом в эксплуатацию нефтяного терминала, на нефтегавани «Шесхарис», создан филиал инспекции государственного портового надзора Новороссийского морского торгового порта, а с 2004 года – инспекция государственного портового контроля НГШ ФГУ «АМП Новороссийск», которая входит в состав службы капитана морского порта Новороссийск. ИГПК НГШ осуществляет государственный контроль за соблюдением действующих законов, постановлений, распоряжений, правил и международных договоров по безопасности мореплавания.

## **ИГПК НЕФТЯНОГО ТЕРМИНАЛА КТК-Р**

13 октября 2001 года на терминале КТК осуществил первую пробную загрузку танкер. Это событие ознаменовало собой не только начало поставок сырой нефти на мировые рынки, но и начало комплексного опробования и сдачи морского терминала в эксплуатацию.

В апреле 2003 г. первая очередь нефтепроводной системы КТК была введена в штатную эксплуатацию.

15 ноября 2001 г. создана ИГПК КТК-Р на основании Распоряжения 1-го заместителя Министра транспорта РФ Рукши В.В. от 04.10.2001 г.

В соответствии с Приказом Министерства Транспорта РФ от 01.10.2001 г. № 147, в целях обеспечения безопасности мореплавания судов, следующих к морскому терминалу Каспийского трубопроводного консорциума установлена обязательная лоцманская проводка.

### **СЛУЖБА ЗАМЕСТИТЕЛЯ КАПИТАНА МОРСКОГО ПОРТА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ СУДОВ РЫБОПРОМЫСЛОВОГО ФЛОТА**

С 15 августа 2008 года административно-властные полномочия по контролю за рыбопромысловым флотом перешли к ФГУ «АМП Новороссийск». С данного времени была организована служба заместителя капитана морского порта по осуществлению государственного контроля в отношении судов рыбопромыслового флота, в которую вошли Инспекции Государственного портового контроля за судами рыбопромыслового флота (ИГПК СРФ).

Основные цели и задачи ИГПК СРФ направлены на осуществление должного контроля за судами рыбопромыслового флота в отношении соблюдения мер безопасности мореплавания, обеспечению охраны человеческой жизни на море и охраны окружающей среды.

Инспекцией ИГПК СРФ осуществляется контроль за судами базирующими на Черноморском побережье от границы с Абхазией, бухты Имеретинской, Адлеровского района до Керченского пролива (п/п Тамань) с общей протяженностью 480 км.

Рыбопромысловые суда, в основном малотоннажные типа СЧС, ПТР, работающие в прибрежной зоне Черного и Азовского морей, регулярно проверяются инспекторами службы ИГПК СРФ и инспекторами FSC по контролю за российскими судами. При выявлении нарушений, связанных с безопасностью мореплавания, и с целью контроля за устранением замечаний, производятся внеочередные проверки.

С момента создания службы проведена работа по ознакомлению с районом расположения мест базирования судов рыбопромыслового флота на Черноморском побережье, включая и маломерные суда не поднадзорные регистру судоходства и их техническое состояние, с составлением актов. По результатам проведенных проверок судовладельческим компаниям

направлялись письма с требованиями устранения недостатков в подготовке судов и экипажей для обеспечения безопасности мореплавания и ведения промысла в результате которых, указанные недостатки устранялись. Качество подготовки экипажей и судов значительно возросло.

Все вышеизложенные мероприятия направлены на обеспечение безопасности мореплавания, сохранения человеческой жизни на море и создание условий для устойчивого развития рыбохозяйственной отрасли, согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года №606, включенного в Федеральную целевую программу на 2009 – 2013 год.

Инспекция государственного портового контроля СРФ в своей повседневной деятельности руководствуется следующими нормативными документами:

1. Инструкцией о порядке оформления прихода и выпуска рыболовных судов в море капитанами морских портов.
2. Общими правилами плавания судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним.
3. Положением об учете, регистрации и техническом надзоре за безопасностью плавания маломерных судов флота рыбной промышленности.
4. Правилами регистрации судов рыбопромыслового флота и прав на них в морских портах ( приказ № 30 Госкомрыболовства от 31.01.2001 г.).
5. Международной конвенцией о подготовке и дипломирования персонала рыболовных судов и несение вахты 1995 г.
6. Постановлением Правительства Российской Федерации о дипломировании персонала рыболовных судов № 576 (п. 2) от 28.07.2000 г.
7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2008 г. № 184 «О порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и продуктов их переработки и государственного контроля в морских портах Российской Федерации».

## **ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ СУДОВ ГОСУДАРСТВА ПОРТА (PSC)**

Основной задачей отдела контроля судов государства порта (PSC) является осуществление Государственного контроля за безопасностью мореплавания и техническим состоянием судов под иностранным флагом на основе взаимопонимания стран-участниц Международных Меморандумов (Черноморского, Парижского, Токийского и др.), а также судов стран, не являющихся участниками Международных Меморандумов.

Отдел осуществляет контроль за выполнением всеми иностранными судами и организациями на территории порта действующих законов, положений, правил, Международных Конвенций и договоров, инструкций и распоряжений, направленных на обеспечение безопасности мореплавания и

безаварийной работы морского транспорта, охраны окружающей среды, а также принятию мер по предупреждению и пресечению нарушений.

Проверка судов инспекторами PSC проводится в соответствии с положениями Резолюции А.787(19) ИМО «Процедуры контроля судов государством порта» и документами Меморандума о взаимопонимании по контролю судов государством порта в Черноморском регионе.

## **ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ ГТС И СНО**

Для обеспечения функций администрации морского порта по контролю за готовностью причалов к приему судов и работой СНО в соответствии с «Законом о морских портах...» и «Положением о капитане морского порта» организован отдел контроля за навигационным оборудованием и гидротехническими сооружениями.

В настоящее время в морском порту Новороссийск насчитывается 88 причалов общей длиной 15.3 км. В порту и на подходах к нему действует 79 СНО.

Контроль осуществляется в соответствии с:

- Правилами технической эксплуатации морских портов и акваторий, 1986 г;
- Положением о техническом контроле гидротехнических сооружений морских портов (сто 31.01-2008), Союзморниипроект;
- Инструкцией по навигационному оборудованию (ИНО-2000), ГУНИО

Контроль готовности причалов к приему судов осуществляется контролем наличия декларации готовности и свидетельства о годности сооружения к эксплуатации, а также регулярными осмотрами ГТС совместно с представителями балансодержателя и арендатора.

Контроль за действием СНО осуществляется регулярными береговыми осмотрами и оплавываниями. Разработана и согласована со всеми участниками мореплавания «Схема оповещения о работе СНО».

Отдел контроля за ГТС и СНО проводит также анализ материалов ежегодного промера и готовит «Распоряжение капитана порта о гарантированных глубинах и предельно-допустимой осадке судов».

## **ОТДЕЛ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ**

Для обеспечения экологической безопасности мореплавания в 1995 году был создан отдел экологического контроля, в службе капитана порта.

Используя методологию системного подхода, отделом успешно решаются следующие задачи:

Проведение экологической политики по обеспечению безопасности мореплавания в морских портах Новороссийск; Анапа, Геленджик путем

- разработки ежегодных комплексных планов мероприятий по предотвращению загрязнения акватории порта с судов и от предприятий портового комплекса и контролю их исполнения;
- комплексной организации и постоянному контролю работы приемных сооружений для отходов с судов;
- планированию и обеспечению мероприятий по ликвидации разливов нефти.
- организации и контролю несения аварийно-спасательной готовности ресурсов ЛРН на объектах перевалки нефти и в порту.

В результате проводимой политики достигнут необходимый уровень экологической безопасности как системы относительного равновесия ряда действующих допустимых (разрешенных) рисков аварийных разливов нефти с одной стороны и работоспособностью их компенсирующих мероприятий с другой.

Основой нормативной базы по данному направлению деятельности является национальное законодательство в области охраны окружающей среды и промышленной безопасности, а также международные конвенционные документы, документы Комитета по защите морской среды (КЗМС ИМО) по предотвращению загрязнения моря с судов, в том числе путем прямого их применения при отсутствии соответствующей национальной нормативной базы.

## **ОТДЕЛ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ АВАРИЙ И РЕГИСТРАЦИИ СУДОВ**

В соответствии с КТМ ст. 76; ФЗ № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации...», Положением о капитане порта, на капитана морского порта возложены функции расследования аварийных случаев с судами и регистрации судов.

5 августа 1998 г. приказом Начальника морской администрации была создана Группа по расследованию аварий и регистрации судов.

В 2001 году, в связи с введением нового штатного расписания, группа по расследованию аварий и регистрации судов была преобразована в отдел.

В своей работе отдел по расследованию аварий и регистрации судов руководствуется следующими нормативными документами:

- ПРАС – 90;
- Правилами регистрации судов и прав на них, утвержденными Приказом Минтранса №87 от 21.07.2006 г.;
- Правилами регистрации судов рыбопромыслового флота и прав на них в морских рыбных портах РФ, утвержденными Приказом Госкомрыболовства № 30 от 31.01.2001 г.;

В функции отдела входят:

- расследование аварийных случаев;
- подготовка к выдаче свидетельств: о праве плавания под флагом РФ, о праве собственности на судно, об исключении судна из какого-либо реестра, о регистрации судна в Российском международном реестре, о регистрации ипотеки судна, о Государственной регистрации прав на судно, о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения моря нефтью, о минимальном составе экипажа;
- выдача выписок из реестров.

### **ДИПЛОМНО-ПАСПОРТНЫЙ ОТДЕЛ**

Дипломно-паспортный отдел (ДПО) является одним из подразделений ФГУ «АМП Новороссийск». Деятельность ДПО осуществляется в соответствии с следующими нормативными документами:

- Кодекс Торгового мореплавания (ст.54 «Дипломирование членов экипажа судна»);
- Международная Конвенция ПДМНВ – 78 с поправками;
- Постановление Правительства РФ от 04 августа 1999 года № 900;
- Постановление Правительства РФ от 01 декабря 1997 г. № 1508 (Положение о паспорте моряка).

Структурно ДПО состоит из:

- Дипломного сектора;
- Паспортного сектора;
- Сектора сертификации;
- Морской квалификационной комиссии.

Морская квалификационная комиссия (МКК) была образована в 2002 году, которая состоит из навигационной группы и электромеханической группы.

Дипломно – паспортный отдел осуществляет выдачу всех действующих в Российской Федерации морских документов.

### **МОРСКОЙ СПАСАТЕЛЬНО-КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР**

МСКЦ был создан и начал свою работу 28 апреля 1997 года. Поисково-спасательный район Новороссийского МСКЦ охватывает акватории Черного и Азовского морей, границы которого определены «Соглашением о

сотрудничестве причерноморских государств при поиске и спасании на море 1998 года».

Основными задачами МСКЦ является:

- организация выполнения положений «Международной конвенции по поиску и спасанию на море 1979 г.»;
- осуществление организации и координации действий спасательных служб и организаций как федеральных органов власти, так и других форм собственности, иностранных государств при поиске и спасании людей на море.

МСКЦ Новороссийск является структурным подразделением ФГУ «АМП Новороссийск».

В МСКЦ Новороссийск несетя круглосуточная вахта капитанами-координаторами и операторами ГМССБ. Прием сигналов бедствия и обеспечение связи с судами и летательными аппаратами, терпящими бедствие, а также с силами, привлекаемыми для поиска и спасания, обеспечивается аппаратурой ГМССБ на промежуточных и ультракоротких волнах в режимах телефонии и ЦИВ в морском районе А1, А2.

Зоны дальности действия БС, расположенных на побережье Черного и Азовского морей, позволяют одновременно контролировать всю площадь поисково-спасательного района МСКЦ Новороссийск.

Начальник МСКЦ не является заместителем капитана морского порта Новороссийск именно в целях поднятия его статуса на международном уровне.

## **СЛУЖБА МОРСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Структура службы морской безопасности порта сформирована на основании требований ряда основных международных и национальных документов:

- Международного кодекса по охране судов и портовых средств.
- Федерального закона «О транспортной безопасности».
- Постановления Правительства № 324 «Об утверждении Положения о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания».
- Постановления Правительства РФ № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» и других документов.

Целями обеспечения морской безопасности являются:

- поддержание установленного Правительством РФ уровня безопасности и обеспечение безопасности транспортного комплекса;
- защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства;

- защита судов, их экипажей и пассажиров, груза, объектов управления движением судов, средств связи и объектов навигации, портовых сооружений и обслуживающего персонала от незаконных актов путем их предупреждения, выявления и пресечения, минимизация последствий этих актов, выявление и устранение условий, способствующих их осуществлению.

Задачи обеспечения морской безопасности морского порта:

- обеспечение порядка в морских портах; принятие мер по защите морского судоходства и объектов инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в границах морского порта;
- взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;
- профилактика чрезвычайных ситуаций и организация работ по ликвидации их последствий;
- ликвидация пожаров на судах, находящихся в морских портах.